



Nis Kjær
Simmersted Byvej 2,
Simmersted, 6500

Haderslev Kommune
Teknik og Klima
Christian X's Vej 39
6100 Haderslev

www.haderslev.dk

Dir. tlf. 21518296
ncc@haderslev.dk

4. juli 2025 • Sagsident: 24/14342 • Sagsbehandler: Nur Ceren Cakmak

Udkast til §25 tilladelse til etablering af solcelleanlæg ved Kastvrå

1. Indledning

Haderslev Kommune meddeler hermed tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25 (LBK. nr. 4 af 03/01/2023) til opførelse og drift af et solcelleanlæg med tilhørende kabel ved Kastvrå.

Projektet omfatter etablering af et solcelleanlæg, og det samlede projekt vurderes at omfatte følgende anlægstyper på miljøvurderingslovens bilag 2, pkt. 3 a): Industrianlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand

Nis Kjær (bygherre og grundejer) har anmodet Haderslev Kommune om at igangsætte planlægningen for et solenergianlæg ved Kastvrå i Haderslev Kommune til produktion af vedvarende energi til elnettet. Det samlede projektområde omfatter ca. 43 ha.

Haderslev Kommunalbestyrelse besluttede den 2. april 2024 at igangsætte udarbejdelsen af kommuneplantillæg og lokalplan for Solenergianlæg ved Kastvrå. Bygherre har anmodet om, at projektet skal undergå en miljøvurdering, hvorfor der er udarbejdet en miljøvurdering af projektet, ved nærværende miljøvurdering.



Figur 1: Projektområdets afgrænsning

2. Afgørelse

Haderslev Kommune meddeler hermed tilladelse efter miljøvurderingslovens § 25, stk. 1, til opførelse og drift af en solcellepark med tilhørende kabel ved Kastvrå. Tilladelsen gives på baggrund af den gennemførte miljøkonsekvensvurdering (VVM) af projektet samt Haderslev Kommunes vedtagelse den **xx.xx.2025** af lokalplan nr. 14-4 og kommuneplantillæg 5-2025: "Solenergianlæg ved Kastvrå."

Det er en forudsætning for nærværende tilladelse, at bygherre etablerer og driver projektet inden for de fysiske og miljømæssige rammer og forudsætninger, der fremgår af miljøkonsekvensrapporten. De projektindbyggede forudsætninger, som fremgår af rapporten, skal gennemføres, ligesom vilkårene i nærværende tilladelses afsnit 3 skal overholdes.

Tilladelsen meddeles i henhold til miljøvurderingslovens § 25, stk. 1. I henhold til § 39 bortfalder tilladelsen, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter meddelelsen, eller hvis den ikke har været udnyttet i 3 på hinanden følgende år.

3. Vilkår for tilladelsen

For tilladelsen gælder følgende vilkår:

Generelt:

- 3.1. Projektet skal etableres og drives i fuld overensstemmelse med de fysiske og miljømæssige rammer, som er fastlagt i miljøkonsekvensrapporten og i lokalplan nr. 14-4 "Solcelleanlæg ved Kastvrå".
- 3.2. Inden igangsættelse af jordarbejder i plan- og projektområdet skal bygherre indgå skriftlig aftale med Museum Sønderjylland om gennemførelse af nødvendige forundersøgelser eller overvågning af gravearbejde på relevante arealer.
- 3.3. Forud for udstedelse af byggetilladelse skal bygherre indsende dokumentation for, at anvendte solcellepaneler, kabler og overfladebehandlinger ikke medfører udvaskning af PFAS-stoffer. Dokumentation kan bestå i datablade, certificeringer eller testresultater udført efter metode godkendt af Haderslev Kommune.
- 3.4. Bygherre skal for egen regning tinglyse en deklaration om fjernelse af anlægget, som siger, at anlægget skal fjernes for ejerens regning, hvis driften har været ophørt i ét år. Haderslev Kommune skal være påtaleberettiget.
- 3.5. Ved ophør af driften skal solcelleanlægget, herunder alle fundamenter, tekniske installationer, arbejdsarealer og adgangsveje fjernes senest ét år efter driftsophør. Manglende efterlevelse giver Haderslev Kommune hjemmel til at lade arbejdet udføre for ejerens regning.
- 3.6. Der må ikke placeres anlæg, herunder solceller, transformatorstationer, beplantningsbælter eller hegn inden for følgende afstande:
 - 30 meter fra fredskov,
 - 10 meter fra natur beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3,
 - 8 m fra vandløb
 - 6 m fra rørlagt vandløb
 - 2 m fra jorddiger
 - 15 m fra højspændingsluftledning – 150 kV-ledning
 - 100 m fra den beskyttede rundhøj.
- 3.7. Støjende og støvende bygge- og anlægsarbejder skal anmeldes til Haderslev Kommune senest 14 dage før påbegyndelse, jf. kommunens forskrift. Arbejdet må kun finde sted mandag-fredag kl. 07.00-18.00 og lørdage kl. 07.00-14.00.

Natur, biodiversitet og artsbeskyttelse

- 3.8. Der skal etableres faunapassager gennem solcelleanlægget i overensstemmelse med lokalplan nr. 15-5, således at større dyrs bevægelse gennem området muliggøres.
- 3.9. I områder, hvor kabelføringer eller udgravninger krydser potentielle paddevandringsruter, skal der i perioden 1. marts – 1. november opstilles paddehegn på begge sider af arbejdsområdet.
- 3.10. Anlægsarbejder i månederne april, september, oktober og november må alene finde sted i tidsrummet fra én time efter solopgang til én time før solnedgang for at minimere forstyrrelse af flagermus.
- 3.11. Der skal sikres en afstand på minimum 10 meter på hver side af eksisterende læhegn for at bevare disse som spredningskorridorer for flora og fauna.
- 3.12. Nedramning af pæle må kun finde sted i perioden 1. december til 1. april, og der skal holdes en respektafstand på minimum 100 meter til skovområder som potentielle rastelokaliteter for flagermus.
- 3.13. Pæle, der placeres nærmere end 100 meter fra skov, må ikke nedrammes men skal nedgraves.

Grundvand, drikkevand og overfladevand

- 3.14. Der må alene etableres anlæg, som ikke indebærer risiko for forurening af jord eller grundvand, herunder udvaskning af PFAS eller olie.
- 3.15. Alle transformatorer og relaterede tekniske installationer skal etableres med opsamlingskar.
 - 3.15.1. Hvis installationen er overdækket og utilgængelig for regnvand, skal opsamlingskarret have kapacitet til at indeholde hele oliemængden.
 - 3.15.2. Hvis installationen er tilgængelig for regnvand, skal der etableres kontrolleret afledning via olieudskiller eller dokumenteret tilsvarende løsning.
- 3.16. Alle transformatorer og relaterede tekniske installationer skal være udstyret med niveaumåler og alarm ved lavt olietryk.
- 3.17. Rengøring af solpaneler må kun ske med rent vand, uden brug af sæbe eller kemikalier.
- 3.18. Drift og vedligeholdelse af anlæggets arealer må ikke omfatte brug af pesticider.
- 3.19. Beskadigede solpaneler skal straks udskiftes og fjernes fra området.

Befolkning, sikkerhed og trafik

- 3.20. Tør vegetation, som kan udgøre en brandrisiko, skal fjernes. Ved slåning skal afklippet materiale fjernes.
- 3.21. Al anlægs- og nedtagningstrafik skal ske via Sommerstedvej. Skiltning skal opstilles for at advare om øget lastbiltrafik.
- 3.22. Ved risiko for støvgener i tørre perioder skal der iværksættes støvreducerende tiltag, herunder vanding og brug af køreplader.
- 3.23. Vejen ved overkørslen til Sommerstedvej skal rengøres regelmæssigt for at undgå støvdannelse og glat føre.



Støj

3.24. Anlægget må ikke overskride nedenstående støjgrænser:

3.24.1. Anlægget må ikke overskride nedenstående støjgrænser for almindelig virksomhedsstøj:

Områdetype	Tidsrum			Maksimal værdi
	Mandag-fredag (07-18) Lørdag (07-14)	Mandag-fredag (18-22) Lørdag (14-22) Søn- og helligdage (07-22)	Alle dage (22-07)	Alle dage (22-07)
Områder for blandet bolig- og erhvervsbebyggelse, centerområder (bykerne) og boliger i åbent land.	55 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)	55 dB(A)
Boligområder for åben og lav boligbebyggelse	45 dB(A)	40 dB(A)	35 dB(A)	50 dB(A)
Sommerhusområder og offentlige tilgængelige rekreative områder	40 dB(A)	35 dB(A)	35 dB(A)	50 dB(A)

Ved boliger i det åbne land skal støjgrænserne overholdes ved opholdsarealer op til 15 m fra boligen. Ved tydeligt hørbare toner eller impulser tillægges 5 dB(A) til det ækvivalente støjniveau.

3.24.2. Anlæggets bidrag til lavfrekvent støj og infralyd målt indendørs i bygninger uden for eget skel må ikke overskride følgende værdier:

Anvendelse		A-vægtet lydtryksniveau (10-160 Hz), dB	G-vægtet infralydniveau dB
Beboelsesrum	Aften/nat: kl. 18-7	20	85
	Dag: kl. 7-18	25	85
Kontorer, undervisningslokaler og lign., støjfølsomme rum		30	85
Øvrige rum i virksomheder		35	90

Grænseværdierne er angivet i dB (re. 20 µPa). Støjgrænserne gælder for det ækvivalente, konstante niveau over et måletidsrum på 10 minutter, hvor støjen er kraftigst.

3.24.3. Driften af virksomheden eller dele heraf må ikke medføre, at det KB-vægtede accelerationsniveau L_{aw} , dvs. vibrationer, for hele anlægget overstiger, jf. orientering om lavfrekvent støj, infralyd og vibrationer i eksternt miljø (nr. 9/1997):

Anvendelse	Tidsrum	Støjgrænse
Boliger i boligområder	hele døgnet	75 dB
Boliger i blandet bolig/erhvervsområde	kl. 18-7	75 dB
Børneinstitutioner og lignende		75 dB
Boliger i blandet bolig/erhvervsområde	kl. 7-18	80 dB
Kontorer, undervisningslokaler og lign.		80 dB
Erhvervsbebyggelse		85 dB



- 3.25. Målinger/beregninger til 1. gangs kontrol af, at støjgrænser for almindelig støj i vilkår 3.24.1 er overholdt, skal udføres senest 6 måneder efter godkendelsens meddelelse.
Efterfølgende målinger/beregninger til kontrol af, at støjgrænserne er overholdte, skal udføres, når tilsynsmyndigheden finder det påkrævet.
Dog kan målinger/beregninger kun forlanges udført en gang årligt.
- 3.26. Målinger/beregninger skal foretages af et firma eller laboratorium, der er akkrediteret af DANAK eller er godkendt af Miljøstyrelsen til at udføre "Miljømåling – ekstern støj".
Udgifterne dertil afholdes af virksomheden.
- 3.27. Målinger/beregninger og tilhørende rapport skal udføres i henhold til bekendtgørelse nr. 811 af 19. juni 2024 om kvalitetskrav til miljømålinger (miljøkvalitetsbekendtgørelsen). Resultatet sendes til tilsynsmyndigheden i Haderslev Kommune senest 2 måneder herefter.

Landskab og visuelle forhold

- 3.28. Der skal etableres beplantningsbælte mod syd, vest og øst af solcelleanlægget i overensstemmelse med lokalplan nr. 14-4 "Solcelleanlæg ved Kastvrå".
- 3.29. Mod syd skal der etableres et 5-rækket beplantningsbælte bestående af træer og buske langs solenergianlæggets ydre grænse - med en bredde på minimum 7 meter, som afskærmer indkig fra landevej og bebyggelsen ved Kastvrå til solenergianlægget.
- 3.30. Mod øst og vest skal der etableres et 3-rækket beplantningsbælte med en bredde på minimum 5 meter, bestående af træer og buske langs solenergianlæggets ydre grænse.
- 3.31. Eksisterende levende hegn skal bevares.
- 3.32. Driftsherre er ansvarlig for at sikre tilstrækkelige vækstbetingelser for ny beplantning og skal om nødvendigt foretage supplerende beplantning. Beplantning skal vedligeholdes i mindst tre vækstsæsoner (1. april – 30. september).
- 3.33. Senest tre år efter etablering skal beplantningen udgøre en sammenhængende og visuelt afskærmende struktur med minimumshøjde på 5 meter. Ammetræer kan anvendes, dog ikke poppel eller pil.
- 3.34. Haderslev Kommune kan inden for tre år fra anlæggets ibrugtagning føre tilsyn med beplantningens vækst. Hvis beplantningen vurderes utilstrækkelig, skal driftsherre udarbejde og fremsende en handlingsplan for reetablering til godkendelse.
- 3.35. Midlertidigt trådhegn må opsættes på ydersiden af beplantningsbælter for at fremme plantens vækst. Trådhegnet skal være fjernet senest tre år efter anlæggets ibrugtagning.

4. Projektbeskrivelse

Projektet omfatter etablering af et jordbaseret solenergianlæg nord for Kastvrå i den nordlige del af Haderslev Kommune, ca. 650 meter fra kommunegrænsen til Kolding. Området udgør ca. 43 ha, hvoraf ca. 33 ha udnyttes til solceller. De resterende arealer friholdes af hensyn til beskyttet natur, kulturmiljø og tekniske afstandskrav, herunder til luftledninger og faunapassager.

Anlægget forventes at have en årlig elproduktion på ca. 40.000 MWh, svarende til det gennemsnitlige elforbrug i cirka 8.900 husstande. Solcellepanelerne vil blive monteret på enten faste stativer orienteret øst-vest med paneler mod syd eller på trackersystemer orienteret nord-syd, som følger solens bevægelse. Uanset løsning vil panelerne maksimalt nå en højde på 3,5 meter over naturligt terræn. Der anvendes mørke, antirefleksbehandlede solceller for at optimere produktionen og reducere genskin.

Anlægget vil inkludere nødvendige tekniske installationer såsom invertere, der omdanner jævnstrøm til 400 V vekselstrøm, samt fordelingstransformere, der omformer spændingen til 10 kV. Fra disse føres strømmen via jordkabler til en step-up transformer (60/10 kV), der er placeret i en særskilt transformerstation, hvor strømmen kobles ind på det offentlige elnet. Stationen rummer koblingsudstyr og udendørs tekniske komponenter, herunder master op til 7,5 meter og lynafledere op til 12 meter. Transformerstationen indhegnes iht. gældende sikkerhedsregler.

Der indgår mulighed for etablering af et batterianlæg til lagring og stabilisering af elproduktionen. Batterianlægget vil typisk bestå af op til 8–10 containere (20 fods) samt teknikhuse med transformere og konvertere. Hele anlægget placeres på betondæk med opsamlingskar og afløbsrønder til opsamling af væsker i tilfælde af brand eller lækage. Batteristationen indhegnes af sikkerhedsmæssige hensyn.

Tilslutning til elnettet sker ved Transformerstation Sommersted (SMS), beliggende ca. 1,5 km vest for projektområdet. Elforbindelsen etableres som et nedgravet 60 kV jordkabel i en udpeget kabelundersøgelseskorridor.

Solcelleanlægget afskærmes visuelt mod omgivelserne ved etablering af beplantningsbælter omkring projektområdet. Krav til beplantningens udformning og tæthed fremgår af vilkårene i lokalplan nr. 14-4 "solenergianlæg ved Kastvrå" og nærværende § 25-tilladelse. På indersiden af beplantningsbælterne opsættes et bredmasket vildthege i en højde af op til 2,5 meter, hævet ca. 15 cm over terræn, for at sikre passage for mindre fauna. Græsarealerne mellem solcellepanelerne tilsås med hjemmehørende plantearter og kan afgræsses af får med henblik på naturpleje og vedligehold.

Afværgende foranstaltninger

Miljøvurderingen har ikke identificeret behov for yderligere afværgende foranstaltninger end dem, der allerede fremgår af lokalplanen og som er formaliseret som vilkår i denne tilladelse. Det omfatter bl.a. krav til afstand til beskyttede naturtyper, beskyttelseslinjer, kulturmiljøer samt retningslinjer for anlæggets udformning og landskabelige integration.

Overvågning

Da det på baggrund af miljøvurderingen er vurderet, at projektet ikke vil medføre væsentlige negative miljøpåvirkninger, er der ikke foreslået særskilte overvågningstiltag. Haderslev Kommune har dog valgt at stille vilkår om, at det senest 6 måneder efter anlæggets idriftsættelse skal dokumenteres, at gældende grænseværdier for støj er overholdt. Dokumentation kan baseres på målinger og/eller beregninger. Baggrunden herfor er, at støjberegningerne i visse beregningspunkter ligger tæt på grænseværdien, og der vurderes derfor at være en vis beregningsusikkerhed. Haderslev Kommune forbeholder sig desuden ret til, på et senere tidspunkt, at kræve gennemførelse af ny støjmåling, hvis der opstår berettiget tvivl om støjpåvirkningen.

5. Begrundelse for afgørelsen

Afgørelsen er truffet på baggrund af bygherres ansøgning og den udarbejdede miljøvurderingsrapport, samt de indkomne høringssvar fra offentligheden og relevante høringsberettigede myndigheder. Offentlighedsfasen blev gennemført i perioden xx.xx.2025 til xx.xx.2025, og samtlige modtagne bemærkninger er vurderet og kommenteret. Resumé af bemærkninger og Haderslev Kommunes svar fremgår af bilag X.

På baggrund af det samlede grundlag er det Haderslev Kommunes vurdering, at det ansøgte solenergianlæg kan etableres og drives som forudsat, under forudsætning af overholdelse af vilkårene i denne § 25-tilladelse. I vurderingen har følgende forhold været væsentlige:

- Anlægget vil ikke medføre negativ påvirkning af arealer beskyttet efter naturbeskyttelseslovens § 3.
- Der er ikke konstateret yngle- eller rasteområder for bilag IV-arter, som vil blive negativt påvirket af anlægget. Projektet vurderes tværtimod at kunne bidrage positivt til områdets økologiske funktionalitet for visse arter, herunder flagermus, padder og markfirben.
- Der er ikke påvist væsentlige påvirkninger af habitatnaturtyper eller arter, som indgår i udpegningsgrundlaget for nærliggende Natura 2000-områder.
- Solenergianlægget vurderes at have en visuel og landskabelig påvirkning af middel karakter, men denne vurderes som lokal og afgrænset. Afskærmende beplantning og hensynsfuld udformning af anlægget er forudsat for at reducere den visuelle påvirkning.
- Det er vurderet, at projektet ikke vil overskride Miljøstyrelsens vejledende grænseværdier for støj, men da de beregnede værdier ligger tæt på grænseværdien, er der stillet vilkår om efterfølgende dokumentation og mulighed for efterfølgende støjmåling efter kommunens krav.
- Anlægget vurderes at bidrage positivt til klimamæssige forhold gennem produktion af vedvarende energi svarende til det årlige elforbrug for ca. 8.900 husstande.

På den baggrund, og med udgangspunkt i kommuneplantillæg nr. 5-2025 og lokalplan nr. 14-4 samt miljøvurderingsrapporten og de stillede vilkår i denne § 25-tilladelse, er det Haderslev Kommunes samlede vurdering, at projektet kan etableres og drives uden væsentlige miljømæssige påvirkninger.

6. Andre tilladelser mv.

VVM-tilladelsen erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning, som er nødvendige for projektets realisering.

7. Høring af udkast til § 25-tilladelse

Miljøvurderingsrapporten og udkast til § 25 tilladelse har været i offentlig høring i perioden xx.xx.2025 til og med xx.xx.2025. Der er indkommet X høringssvar.

[Udkast til §25 tilladelsen offentliggøres på kommunens høringsportal](#)

8. Klagevejledning

En eventuel klage skal være indgivet skriftligt senest 4 uger fra offentliggørelsesdatoen.

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet for så vidt angår retlige spørgsmål, jf. miljøvurderingslovens §§ 49-53.

Klageberettiget er miljø- og fødevareministeren, enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Du klager via klageportalen, som du finder via [borger.dk](#) og [virk.dk](#). Du logger på borger.dk eller virk.dk, ligesom du plejer, typisk med MitID. Klagen sendes gennem Klageportalen til Haderslev Kommune. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for Haderslev Kommune via klageportalen. Klagegebyret



opkræves først, hvis Haderslev Kommune beslutter at fastholde afgørelsen og videresender klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet.

I klageportalen sendes din klage automatisk først til Haderslev Kommune. Hvis Haderslev Kommune fastholder afgørelsen, sender Haderslev Kommune klagen videre til behandling i nævnet via klageportalen. Du får besked om videresendelsen.

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til Haderslev Kommune, Teknik og Klima, Christian X's Vej 39, 6100 Haderslev eller til mailadressen teknikmiljoe@haderslev.dk. Haderslev Kommune videresender herefter anmodningen til klagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt du kan fritages. Se betingelserne for at blive fritaget på naevneneshus.dk.

Klage er som udgangspunkt ikke forbundet med opsættende virkning, men Miljø og Fødevareklagenævnet kan træffe afgørelse herom, jf. § 53 i miljøvurderingsloven.

Søgsmål til prøvelse af afgørelsen, skal være anlagt inden 6 måneder efter, at afgørelsen er meddelt adressaten. Er afgørelsen offentliggjort, regnes søgsmålsfristen fra offentliggørelsen.

Bilag

- Miljøvurderingsrapport for solcelleanlæg ved Kastvrå

Venlig hilsen

Nur Ceren Cakmak
Byplanlægger