



Haderslev
Kommune

Haderslev Kommune
Teknik og Klima
Christian X's Vej 39
6100 Haderslev

www.haderslev.dk
plan@haderslev.dk

9. november 2025 • Sagsident: 24/10966

SAMMENFATTENDE REDEGØRELSE

**FOR KOMMUNEPLANTILLÆG 5-2025 OG
LOKALPLAN 14-4
– SOLENERGIANLÆG VED KASTVRÅ**

INDLEDNING

I forbindelse med planlægningen for et solcelleanlæg ved Kastvrå er kommuneplantillæg 5-2025 og ny lokalplan 14-4 Solenergianlæg ved Kastvrå blevet udarbejdet.

Formålet med planerne er at muliggøre etablering af et solcelleanlæg med tilhørende nødvendige tekniske bygninger og installationer. Samtidig er formålet også, at solcelleanlægget indpasses i det omkringliggende landskab. Det gøres ved at opføre afskærmende beplantning. Lokalplanen skal også sikre, at området reetableres, når driften af solcelleanlægget ophører.

Plangrundlaget fastlægger rammerne for fremtidige anlægstilladelser, og er dermed omfattet af § 8, stk. 1, nr.1 i miljøvurderingsloven¹, og vurderes at omfatte følgende anlægstype på miljøvurderingslovens bilag 2: Punkt 3a): Industrianlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand.

Ansøger, har desuden anmodet om at lade projektet undergå en frivillig miljøkonsekvensvurdering i henhold til miljøvurderingslovens § 19, stk. 4

Da planerne og det konkrete projekt for solcelleanlægget er direkte afhængige af hinanden, og begge er omfattet af lov om miljøvurdering, er der udarbejdet én samlet miljøvurderingsrapport hermed navnes miljørapport. Den dækker vurderingen af både miljøpåvirkningerne fra planerne og vurderingen af miljøkonsekvenserne af det konkrete projekt. Miljørapporten danner grundlag for den endelige tilladelse til projektet, § 25-tilladelse, efter miljøvurderingsloven.

Forslag til planer, miljøvurderinger og udkast til §25 tilladelsen har været forelagt berørte myndigheder og offentligheden.

Sammenfattende redegørelse

Denne sammenfattende redegørelse er udarbejdet i henhold til § 13 i miljøvurderingsloven. Ifølge loven skal myndigheder ved endelig godkendelse eller vedtagelse af planen eller programmet, udarbejde en sammenfattende redegørelse, der skal indeholde følgende emner:

- hvordan miljøhensyn er integreret i planen eller programmet,
- hvordan miljørapporten og de udtalelser, der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
- hvorfor den godkendte eller vedtagne plan eller det godkendte eller vedtagne program er valgt på baggrund af de rimelige alternativer, der har været behandlet, og
- hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planen eller programmet.

Den sammenfattende redegørelse skal offentliggøres samtidig med den endelige vedtagelse af kommuneplantillæg 5-2025 og lokalplan 14-4 Solenergianlæg ved Kastvrå.

¹ LBK nr 4 af 03/01/2023 Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)

Integration af miljøhensyn

Miljøvurderingen af blev udarbejdet med henblik på at sikre en integration af miljøforhold i planforslagene. Emnerne i miljørapporten er fastsat i afgrænsningsrapporten, hvor det blev vurderet, at påvirkningen på følgende miljøfaktorer skal indgå i miljøvurderingen:

- Flora, fauna og biologisk mangfoldighed,
- Befolkning,
- Menneskers sundhed,
- Jordbund,
- Vand,
- Klimatiske faktorer,
- Landskab,
- Kulturarv

For de enkelte miljøvurderede temaer er miljøhensyn integreret i planerne som kort gengivet i de følgende afsnit. For detaljeret gennemgang henvises til miljørapporten.

Flora, fauna og biologisk mangfoldighed

Planområdet består hovedsageligt af dyrkede landbrugsarealer med lav naturværdi, men i og omkring området findes mindre naturarealer og levende hegn, som fungerer som levesteder og spredningskorridorer for dyr. Planområdet ligger i betydelig afstand fra nærmeste Natura 2000- og Ramsarområder, og der vurderes derfor ikke at ske en væsentlig påvirkning af de udpegede naturtyper eller arter.

Der er registreret enkelte beskyttede naturtyper inden for planområdet i form af søer, enge, moser og vandløb, som er omfattet af naturbeskyttelseslovens §3. Der udføres ikke anlægsarbejde nærmere end 10 meter fra disse områder, og kabler føres uden om søerne. Når landbrugsdriften ophører, ophører også tilførslen af gødning og sprøjtemidler, hvilket forventes at forbedre naturtilstanden og vandkvaliteten i og omkring området.

Kortlægning udført af HabitatVision viser, at der ikke er registreret bilag IV-padder i planområdet, men at lille vandsalamander forekommer lokalt, og at spidssnudet frø og løvfrø findes inden for 1 km og yngler i nærområdet. I driftsfasen forventes en positiv effekt for padder som følge af den ekstensiverede arealanvendelse. Markfirben er ikke registreret, og området vurderes uegnet som habitat. For flagermus er der lagt et forsigtighedsprincip til grund, da fouragerende individer kan forekomme i området.

Mod nord grænser planområdet op til skov, som kaster skovbyggelinje ind i området. Et 30 meter bredt bælte langs skovbrynet friholdes for anlæg, hvilket bevarer spredningsmulighederne for dyr. Den visuelle påvirkning vurderes som moderat negativ, men uden væsentlig betydning for dyrelivet.

De nordlige dele af området indgår i udpegede og potentielle økologiske forbindelser. Den ekstensiverede drift og respektafstande til skov og beskyttede naturtyper vurderes at styrke spredningsmuligheder for planter og mindre dyr, mens større dyr i mindre grad påvirkes af hegningen.

Samlet vurderes planerne ikke at medføre væsentlige negative påvirkninger på natur, fauna eller beskyttede arter. Anlægsfasen kan give midlertidige forstyrrelser, men driftsfasen forventes at have en positiv effekt på naturtilstanden og biodiversiteten som følge af ophør af landbrugsdrift. Der fastsættes

vilkår i §25-tilladelsen, herunder anvendelse af paddehegn, tidsbegrænsning af anlægsarbejde og respektafstande til natur, for at undgå væsentlige påvirkninger og sikre, at planens gennemførelse sker med hensyn til natur og biologisk mangfoldighed.

Befolkning og Menneskers Sundhed

Planområdet tilgås fra Sommerstedvej, der har god kapacitet og i forvejen håndterer en moderat trafikmængde. I forbindelse med realiseringen af planerne forventes kun et begrænset antal transporter til og fra området, primært i anlægsperioden. Trafikken vil hovedsageligt bestå af enkelte daglige lastbiltransporter med materialer samt mandskabstransport, og mængden vurderes at udgøre en meget lille andel af den eksisterende trafik på vejnettet.

De trafikale ændringer er kortvarige, lokale og af lav intensitet. Planernes gennemførelse vurderes derfor ikke at medføre væsentlige påvirkninger af trafikafviklingen eller trafiksikkerheden i området, og påvirkningen betragtes som ubetydelig.

Anlægsarbejdet medfører midlertidig støj fra pælenedramning, mindre jordarbejder og transport i dagtimerne. Afstanden til nærmeste boliger på over 200 meter og den begrænsede tidsperiode betyder, at støjpåvirkningen vurderes som lokalt og begrænset negativ. I driftsfasen genererer solcelleanlægget ikke væsentlig støj, og lyd fra invertere, transformere og eventuelle batterianlæg ligger under vejledende grænseværdier ved nærmeste bolig. Driftsstøj vurderes derfor som ubetydelig.

Genskin begrænses af antirefleksbehandlede paneler, afstande (ca. 210 m til nærmeste bolig og ca. 70 m til vej) og afskærmende beplantning. Eventuelle blink vurderes ubetydelige til begrænset negative.

Afstanden til flyvepladser og indflyvningszoner er stor, så refleksioner vurderes ubetydelige for luftfarten.

Der er fastsat vilkår i §25-tilladelsen som samlet forebygger gener for befolkningen og sikrer, at trafikale, sikkerhedsmæssige og støjmæssige påvirkninger undgås eller begrænses til et ubetydeligt niveau.

Jordbund og vand

Planområdet ligger inden for områder med almindelige drikkevandsinteresser og uden for områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD). Der findes ingen vandindvindingsboringer eller boringsnære beskyttelsesområder inden for området. Afvanding sker naturligt gennem et grøftesystem med forbindelse til mindre tilløb i oplandet til Gram Å.

De nærmeste vandløb er målsat til god økologisk tilstand, men opnår i dag ikke målopfyldelse som følge af næringsstofbelastning fra landbrugsdrift. Når gødskning og sprøjtning ophører, reduceres tilførslen af kvælstof og pesticider markant, hvilket forventes at forbedre kvaliteten af overfladevand. Udvaskningen af næringsstoffer fra arealer med solcelleanlæg vil være væsentligt lavere end fra dyrket jord, og påvirkningen af vandløbene vurderes som positiv.

Der etableres arbejdsbælter langs grøfter og vandløb, hvor tekniske anlæg, hegn og beplantning ikke må placeres. Dette sikrer adgang til vedligeholdelse og beskytter vandløbenes funktion. Samlet vurderes planen at understøtte målet om god økologisk tilstand og bidrage til forbedrede vandforhold gennem reduceret næringsstofbelastning.

Planens gennemførelse forventes samtidig at have en positiv effekt på grundvandskvaliteten, da udvaskningen af næringsstoffer og kemiske stoffer mindskes, og området fremover vil fungere som en buffer mod punktforurening. Der fastsættes vilkår i §25-tilladelsen om opsamlingskar, PFAS-fri materialer, alarmovervågning og kemikaliefri drift, hvilket samlet sikrer, at projektet ikke medfører væsentlig påvirkning af jord- og vandmiljøet.

Klimatiske faktorer

Planens gennemførelse bidrager til en tydelig reduktion af drivhusgasudledninger gennem både udtagning af landbrugsjord og produktion af vedvarende energi. Ophør af intensiv landbrugsdrift mindsker udledningen af især CO₂, metan og lattergas fra de nuværende markarealer, og solenergianlæggets produktion vil samtidig fortrænge el fra ikke-vedvarende kilder. Samlet set medfører dette en markant samlet reduktion i klimaaftrykket i anlæggets levetid.

Den geografiske udbredelse vurderes at være global, og intensiteten vurderes at være lav, da reduktionen af drivhusgasser som følge af planerne og projektet isoleret set kun i begrænset omfang ændre det globale klima. Varigheden er lang, da den forventes at være i hele anlæggets levetid. Den samlede vurdering af planernes og projektets påvirkning på reduktion af drivhusgasser vurderes at være væsentlig positiv.

Landskab

Planområdet ligger i et småbakket landbrugslandskab præget af levende hegn, mindre skovområder, en vindmølle og et højspændingstracé. Solcelleanlægget vil fremstå som et teknisk element i landskabet, men den lave højde, afskærmende beplantning og tilpasning til terrænet begrænser den visuelle påvirkning. Fra Sommerstedvej og Kastvrå Bygade vil anlægget kunne opleves som en mindre ændring af det eksisterende landskabsbillede, mens indsynet fra øvrige retninger begrænses af terræn og eksisterende beplantning. Den samlede visuelle påvirkning vurderes som lokalt og begrænset negativ og aftager, når beplantningen er fuldt udviklet.

Planområdet ligger inden for bevaringsværdigt landskab og større sammenhængende landskab, men anlægget tilpasses den eksisterende landskabsstruktur med levende hegn og små skovområder. De bærende landskabstræk som det bølgede terræn og markflader med hegnsopdeling fastholdes, og anlæggets højde og udformning slører ikke de visuelle og landskabelige sammenhænge.

Området er vurderet som lavt til middel sårbart over for tekniske anlæg. Planens bestemmelser sikrer, at anlægget indpasses gennem randbeplantning med hjemmehørende arter, lav anlægshøjde og grønne korridorer, som reducerer oplevelsen af sammenhængende tekniske flader. Beplantningen bidrager samtidig til at styrke de eksisterende landskabstræk og skabe en gradvis visuel integration i omgivelserne.

I §25-tilladelsen er der fastsat vilkår om etablering og vedligehold af afskærmende beplantning mod syd, øst og vest, som skal sikre, at anlægget indpasses i landskabet, og at de visuelle påvirkninger holdes på et ubetydeligt til begrænset niveau.

Da planområdet ligger i et i forvejen teknisk præget landskab, vurderes planens gennemførelse ikke at ændre landskabets overordnede karakter, men kun at have lokal og begrænset visuel betydning. Påvirkningen vurderes derfor ikke at være væsentlig.

Kulturarv

Inden for planområdet ligger en fredet rundhøj fra oldtiden omgivet af en 100 m beskyttelseslinje. Højen fremstår lav og tilgroet, og solcelleanlæggets beplantning vil afskærme den fra omgivelserne. Påvirkningen vurderes som meget begrænset.

Der er registreret beskyttede sten- og jorddiger langs kabeltracéet. Kabelføringen udføres ved styret underboring, så digernes tilstand ikke ændres.

Den sydøstlige del af kabeltracéet krydser udkanten af kirkelandskabet ved Sommersted Kirke, men da kablet nedgraves og arealet reetableres, er påvirkningen kortvarig og ubetydelig.

I § 25-tilladelsen stilles krav om afstand til rundhøjen og jorddiger samt om kontakt til Museum Sønderjylland før anlægsstart. Området ligger uden for kirkebeskyttelseslinjer og kulturmiljøer, og planens gennemførelse vil derfor ikke påvirke kulturhistoriske værdier. Påvirkningen af kulturarven vurderes samlet som ubetydelig.

Kumulative forhold

De samlede miljøvurderinger viser, at planens gennemførelse ikke medfører væsentlige negative påvirkninger. For langt de fleste miljøtemaer vurderes påvirkningerne som ubetydelige eller begrænsede. Ophør af landbrugsdrift bidrager positivt til natur, biodiversitet og vandmiljø ved at reducere tilførsel af næringsstoffer og pesticider, forbedre levesteder og mindske udvaskning til grundvand. Samtidig medfører projektet en væsentlig reduktion af drivhusgasudledning.

Enkelte temaer, herunder landskab og kulturarv, påvirkes i begrænset negativ grad, men de landskabelige og visuelle effekter afbødes gennem beplantning og tilpasning til terrænet, og påvirkningen er lokal. For befolkning, trafik og støj er effekten ligeledes begrænset.

På baggrund af miljørapport og væsentlighedsvurderinger vurderes det samlet, at planernes gennemførelse ikke vil medføre væsentlige negative miljøpåvirkninger. Tværtimod vurderes planerne at have flere positive effekter, særligt i forhold til klima, grundvandsbeskyttelse og naturforhold. De fastlagte planbestemmelser sikrer, at eventuelle påvirkninger af landskab, natur og befolkning holdes på et ikke-væsentligt niveau, og at arealet kan indpasses hensigtsmæssigt i omgivelserne. Haderslev Kommune vurderer derfor, at miljøhensyn er integreret i tilstrækkeligt omfang i planlægningen, og at planerne for Solenergianlæg ved Kastvrå kan vedtages uden yderligere ændringer af miljømæssig betydning.

Offentlige høring

I forbindelse med de offentlige høringer af forslag til kommuneplantillæg 5-2025 og lokalplan 14-4 Solenergianlæg ved Kastvrå samt udkast til §25-tilladelse og den samlede miljørapport, er der modtaget i alt 129 høringssvar.

Høringssvarene omhandler overordnet set følgende temaer:

- Proces og politiske forhold
- Lokale hensyn og borgerinddragelse
- Forvaltningsretlige forhold
- Inhabilitet og neutralitet

- Overordnede planer
- Landskab og visuelle forhold
- Omfang og placering
- Natur og biodiversitet
- Vand
- Jord og arealanvendelse
- Befolkning og menneskers sundhed
- Kumulative forhold
- Økonomi
- Klimabelastning
- Kulturarv
- Sikkerhed og beredskab
- Demontering og reetablering
- Tilsyn og overvågning
- Forsyning

Alle indkomne høringssvar er samlet og behandlet i Notat 1 – Samlede høringssvar, som indeholder en oversigt over samtlige modtagne bemærkninger i høringsperioden.

Kommunens bemærkninger til de enkelte temaer samt eventuelle ændringer af planmaterialet fremgår af Notat 2 – Hørings- og ændringsnotat, som indeholder kommunens vurderinger og svar fordelt på miljøtemaer samt en samlet oversigt over ændringer af kommuneplantillæg, lokalplan og tilføjelser til §25-tilladelsen. Notatet omfatter desuden bygherres ændringer til miljørapporten, fremgår af Notat 3 – Bygherres rådgivers ændringsnotat til miljørapport.

Ændringerne i planmaterialerne, tilladelsen og miljørapporten vurderes samlet set som mindre tilpasninger uden indholdsmæssig betydning for projektets eller planernes miljøpåvirkning og påvirker ikke de samlede miljøvurderinger eller forudsætningerne for planens vedtagelse. Der er derfor ikke behov for ny offentlig høring.

Alternative

Miljørapporten skal i henhold til miljøvurderingsloven indeholde en beskrivelse af referencescenariet (0-alternativet), som anvendes som grundlag for at sammenholde konsekvenserne af en udvikling uden vedtagelse af planforslaget. 0-alternativet beskriver det scenarie, hvor planforslaget ikke vedtages, og de eksisterende forhold derfor videreføres. Planområdet vil i så fald fortsat blive anvendt til jordbrugsformål, og der vil ikke være mulighed for udnyttelse af arealet til solcelleanlæg eller for den elproduktion, som projektet ellers ville kunne bidrage med.

Der er ikke belyst andre alternativer til planlægningen ud over 0-alternativet.

Miljøvurderingen er baseret på det offentliggjorte planforslag, og de forudsatte anvendelser og anlæg er fastholdt i den endelige plan. Det er vurderet, at realisering af planerne ikke medfører væsentlige miljømæssige påvirkninger.

Overvågning

I henhold til miljøvurderingsloven skal de væsentlige miljøpåvirkninger ved planernes gennemførelse overvåges. Miljøvurderingen af planforslagene viser, at der ikke forventes væsentlige miljøpåvirkninger fra de aktiviteter og anlæg, som kommuneplantillæg 5-2025 og lokalplan 14-4 Solenergianlæg ved Kastvrå muliggør. Der vurderes derfor ikke at være behov for et særskilt overvågningsprogram som følge af planforslagene.

§25-tilladelsen indeholder en række vilkår, og kommunens byggesagsbehandling og miljøtilsyn skal sikre, at de gældende driftsvilkår og regler for anlægget samt vilkårene i tilladelsen overholdes.

Da miljørapporten ikke identificerer væsentlige negative påvirkninger på miljøet, er der ikke udarbejdet et særskilt overvågningsprogram. Kommunen vil kunne følge op på overholdelsen af krav og bestemmelser i lokalplanen, herunder på baggrund af eventuelle klager.